

COPIA



COMUNE DI ALBIANO

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 163

della Giunta comunale

Oggetto: **RELAZIONE CONCLUSIVA SU PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE (ART. 1 CO. 612 LEGGE 190/2014)**

L'anno duemilasedici, il giorno **19 settembre** alle ore **16.20**, nella sala riunioni si è convocata la Giunta comunale

Presenti i signori:

		PRESENTI	ASSENTI INGIUSTIFICATI	ASSENTI GIUSTIFICATI
Pisetta dott.ssa Erna	Sindaco			X
Ravanelli Edj	Vice Sindaco	X		
Ravanelli Giuliano	Assessore	X		
Ravanelli Isabella	Assessore	X		
Pisetta Piergiorgio	Assessore	X		

Assiste il Segretario generale della Gestione Associata dott. Roberto Lazzarotto.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il sig. Edj Ravanelli, nella sua qualità di Vice Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Oggetto: **RELAZIONE CONCLUSIVA SU PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE (ART. 1 CO. 612 LEGGE 190/2014)**

LA GIUNTA COMUNALE

Acquisiti i seguenti pareri:

“Effettuata regolarmente l’istruttoria relativa alla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli articoli 56 e 56 ter della L.R. 4 gennaio 1993, n. 1, parere favorevole in ordine ai riflessi della medesima sulla regolarità e correttezza dell’azione amministrativa.

Firmato: Il Segretario comunale dott. Roberto Lazzarotto”

“Effettuata regolarmente l’istruttoria relativa alla presente proposta di deliberazione, si esprime, ai sensi degli articoli 56 e 56 ter della L.R. 4 gennaio 1993, n. 1, parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della medesima.

Firmato: Il Responsabile del Servizio finanziario – rag. Gilli Marisa”

Premesso che:

- il comma 611 dell’articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un “processo di razionalizzazione” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette;
- lo scopo del processo di razionalizzazione è di assicurare il “coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato”;
- il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il “processo di razionalizzazione”;
- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento;

Dato atto che a norma del comma 612 dell’articolo unico della legge 190/2014, questo comune ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società con deliberazione della Giunta Comunale n.165 del 26/08/2015 (di seguito, per brevità, “*Piano 2015*”);

Precisato che il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 28/08/2015 (comunicazione prot. n. 5072) ed è stato pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune (link: www.comune.albiano.tn.it/Amministrazione-Trasparente/Enti-controllati/Societa-partecipate);

Rilevato che il comma 612, dell’articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad

opera d'una "relazione" nella quale vengono esposti i risultati conseguiti in attuazione del Piano;

Dato atto che la stessa è oggetto d'approvazione da parte della Giunta Comunale, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015 ed al pari del Piano 2015, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet istituzionale del Comune;

Esaminata la Relazione, predisposta dal Servizio Finanziario su iniziativa e secondo le direttive del sindaco, conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale;

Richiamata la delibera del Consiglio Comunale n. 61 del 30/12/2010, con la quale era stata effettuata una ricognizione delle società partecipate dal Comune;

Richiamata la delibera della Giunta Comunale n. 165 del 26/08/2015 relativa alla approvazione del piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate;

Visto il testo unico delle leggi regionali sull'ordinamento dei comuni della Regione autonoma Trentino-Alto Adige (DPR. 1 febbraio 2005 n. 3/L), coordinato con le disposizioni introdotte dalle leggi regionali 6 dicembre 2005 n. 9, 20 marzo 2007 n. 2, 13 marzo 2009 n. 1, 11 dicembre 2009 n. 9, 14 dicembre 2010 n. 4 e 14 dicembre 2011 n. 8.

Vista la L.P. 9 dicembre 2015, n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli enti locali al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

Con voti favorevoli unanimi espressi per alzata di mano

DELIBERA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziale del dispositivo.
2. di approvare e fare propria la Relazione, del sindaco, conclusiva del processo di razionalizzazione delle società partecipate, che alla presente si allega quale parte integrante e sostanziale.
3. di dare atto che la Relazione sarà trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicato nel sito internet istituzionale del Comune di Albiano.
4. di dichiarare la presente deliberazione, mediante votazione unanime espressa per alzata di mano, immediatamente eseguibile, ai sensi del comma 4 dell'art. 79 del T.U.LL.RR.O.C. approvato con D.P.Reg. dd. 01.02.2005, n. 3/L;
5. di dare atto che avverso la presente deliberazione sono ammessi i seguenti mezzi di impugnativa:
 - a) opposizione alla Giunta Comunale, entro il periodo di pubblicazione, ai sensi dell'art. 79, comma 5, del Testo Unico delle leggi regionali sull'ordinamento dei Comuni nella Regione Autonoma Trentino – Alto Adige, approvato con D.P.Reg. 01.02.2005 n. 3/L;
 - b) ricorso giurisdizionale al T.R.G.A. di Trento, entro il termine di 60 giorni, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 02.07.2010 n. 104;
 - c) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199.

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

IL VICE SINDACO

IL SEGRETARIO GENERALE
DELLA GESTIONE ASSOCIATA

f.to sig. Edj Ravanelli

f.to dott. Roberto Lazzarotto

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è in pubblicazione all'albo comunale nei modi di legge e per 10 giorni consecutivi, dal 20/09/2016 al 30/09/2016

prot. di affissione: 5606

IL SEGRETARIO GENERALE
DELLA GESTIONE ASSOCIATA

f.to dott. Roberto Lazzarotto

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

☐

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo comunale per 10 giorni per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 79, comma 3, del T.U.

☒

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 79, comma 4, del T.U.

IL SEGRETARIO GENERALE
DELLA GESTIONE ASSOCIATA

Addì 19/09/2016

f.to dott. Roberto Lazzarotto

Copia conforme all'originale per uso amministrativo,

Albiano,

IL SEGRETARIO GENERALE
DELLA GESTIONE ASSOCIATA



COMUNE DI ALBIANO

PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO

**PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE
SOCIETÀ E DELLE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE**
ai sensi dell'art. 1 comma 612 Legge 23 dicembre 2014, n. 190

RELAZIONE CONCLUSIVA DEL PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ
PARTECIPATE 2015

PREMESSA

Il comma 611 dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015 (la legge n. 190/2014) ha imposto agli enti locali di avviare un "processo di razionalizzazione" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 ha indicato i criteri generali, cui ispirare il "processo di riorganizzazione":

- eliminazione delle società/partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali;
- soppressione delle società composte da soli amministratori o nelle quali il numero di amministratori fosse superiore al numero dei dipendenti;
- eliminazione delle società che svolgessero attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o enti;
- aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenimento dei costi di funzionamento.

A norma del comma 612 dell'articolo unico della legge 190/2014, questo comune ha approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società con deliberazione della Giunta Comunale n. 165 dd. 26/08/2015 (di seguito, per brevità, Piano 2015).

Il suddetto Piano 2015 è stato trasmesso alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 28/08/2015 (comunicazione prot. 5072).

Il Piano 2015, inoltre, è stato pubblicato sul sito internet dell'Amministrazione (link: <http://www.comune.albiano.tn.it/Amministrazione-trasparente/Enti-controllati/Società-partecipate>).

La pubblicazione era, ed è, obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013), conseguentemente, qualora fosse stata omessa, chiunque avrebbe potuto attivare l'accesso civico ed ottenere copia del piano e la sua pubblicazione.

Il comma 612, dell'articolo unico della Legge di Stabilità per il 2015, prevede che la conclusione formale del procedimento di razionalizzazione delle partecipazioni sia ad opera di una relazione nella quale vengono esposti i risultati conseguiti in attuazione del Piano.

La relazione è proposta e, quindi, sottoscritta dal sindaco.

La stessa è oggetto di approvazione da parte dell'organo esecutivo, in modo che il procedimento sia concluso dallo stesso organo che lo ha avviato nel 2015.

Al pari del piano, anche la relazione sarà trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell'amministrazione.

La pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del "decreto trasparenza" (d.lgs. 33/2013) e, conseguentemente, è oggetto di accesso civico.

Le partecipazioni societarie: evoluzione nel tempo

Il Consiglio comunale di Albiano, con delibera consiliare n. 61, di data 30.12.2010 ha effettuato la ricognizione delle partecipazioni societarie, disponendo di autorizzare, per le ragioni indicate nella premessa della deliberazione stessa, il mantenimento delle partecipazioni azionarie del Comune di Albiano, ai sensi dell'art. 3, commi 27 e 28, della Legge 244/1977, in SO.GE.CA Srl di Albiano, in Informatica Trentina SpA di Trento e in APT Pinè Cembra.

Successivamente a tale provvedimento sono intervenute varie modifiche e, allo stato attuale le partecipazioni comunali in Società, Consorzi e associazioni sono quelle di seguito indicate:

Partita IVA o CF	Ragione sociale	Tipo organizzazione	Data inizio	Data fine	% partecipazione	Finalità della partecipazione
990320228	Informatica Trentina Spa	Società	07/02/1983	31/12/2050	0,0129	fornitura servizi di consulenza, progettazione, sviluppo e gestione di sistemi informativi
2002380224	Trentino Riscossioni Spa	Società	01/01/2006	31/12/2050	0,0145	Riscossione delle sanzioni amministrative e per violazioni del Codice della Strada elevate dagli Agenti del Corpo di Polizia Municipale Intercomunale
.0139620228	Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale Asia	Azienda speciale	27/10/1995	31/12/2025	2,47	gestione del servizio di igiene ambientale
.01904580220	APT Altopiano di Pinè e Valle di Cembra	società consortile a res. lim.	20/12/2004	31/12/2030	0,93	promozione turistica nell'ambito di riferimento
.01533550222	Consorzio dei Comuni Trentini Società Cooperativa	Consorzio	09/07/1996	31/12/2050	0,42	produzione di servizi agli associati supporto organizzativo al Consiglio delle Autonomie Locali
.01651300228	Consorzio Miglioramento Fondiario	Consorzio	29/01/1999		99	perseguire il miglioramento dei terreni ai fini di una maggiore utilizzazione agricola
96002600227	CONSORZIO SERVIZIO VIGILANZA BOSCHIVA tra i Comuni di Sover, Segonzano, Albiano e le ASUC di Lases e di Lona	Consorzio	01/01/1974		17,44	tutela del patrimonio boschivo
.01856560227	Sogeca Srl	Società	04/01/2003	31/12/2023	100	gestione servizi comunali relativi alle attività di cava
80001130220	Consorzio dei Comuni della Provincia di Trento B.I.M.	Consorzio	29/12/1955		0,78	progresso economico e sociale della popolazione rientrante nel bacino
9609420223	Fondazione: Il Porfido oggi e domani	associazione	23/02/2012		90	promuovere e favorire lo sviluppo socio-culturale del territorio

Le partecipazioni societarie di cui sopra sono tutte oggetto del Piano 2015.

Si evidenzia che l'art. 114 comma 2ter della L.P. 23-5-2007 n. 11, introdotto dall'art. 72, comma 7 della L.P. 30 dicembre 2014, n. 14, ha disposto lo scioglimento dei consorzi per la gestione del servizio di custodia forestale previsti dalla legge provinciale 16 agosto 1976, n. 23, entro la data stabilita dal regolamento di attuazione adottato ai sensi dell'articolo 106.(attualmente è ancora in via di definizione). Nel caso di mancata adozione del regolamento lo scioglimento dei consorzi è comunque deliberato entro la data del 31 dicembre 2015. Fino alla nuova zonizzazione operata da parte della Giunta provinciale con la procedura prevista dall'articolo 106, comma 6, lettera a), resta ferma la suddivisione territoriale individuata ai sensi della legge provinciale n. 23 del 1976.

L'Assemblea consorziale nella seduta del 28/09/2015 con atto n. 14 ha quindi deliberato lo scioglimento del Consorzio di Vigilanza Boschiva tra i Comuni di Albiano, Segonzano, Sover, Lona/Lases e le ASUC di Lona e di Lases a partire dal 31/12/2015, proponendo con successivo atto n. 15 del 19/10/2015 l'attivazione della nuova modalità di gestione del servizio in forma unitaria mediante la forma collaborativa della convenzione con l'adesione dei Comuni e delle ASUC della circoscrizione;

Con deliberazione consiliare n. 38 dd. 06/11/2015 è stato approvato, per quanto esposto in premessa, lo scioglimento del Consorzio Servizio Vigilanza Boschiva di Albiano, Segonzano, Sover, Lona/Lases e le ASUC di Lona e di Lases, con sede in Albiano, a partire dal 31 dicembre 2015 ed approvata altresì la convenzione per la gestione associata e coordinata del Servizio di Vigilanza Boschiva tra i Comuni di Albiano, Segonzano, Sover, Lona/Lases e le ASUC di Lona e di Lases, che nel testo allegato costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, riconoscendone decorrenza negli effetti a far data 1 gennaio 2016.

Le determinazioni in merito ad azioni da intraprendere nei confronti di partecipazioni eventualmente non detenibili e le azioni da intraprendere nei confronti delle partecipazioni confermate, sono state peraltro limitate alle Società di carattere economico, escludendo le Associazioni (es. Fondazione Porfido Oggi e Domani) ed i Consorzi costituiti ex lege.

Come già precisato nel Piano 2015, è intenzione dell'amministrazione mantenere la partecipazione nelle seguenti società:

Ragione sociale	Tipo	% partecipazione	Finalità della partecipazione	scelta operata
Informatica Trentina Spa	Società	0,0129	fornitura servizi di consulenza, progettazione, sviluppo e gestione di sistemi informativi	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni; Informatica Trentina Spa è società di sistema costituita dalla Provincia autonoma di Trento che si occupa di attività strumentali al funzionamento degli Enti Locali. L'adesione a detta Società è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società. Trattandosi peraltro di società in house, la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimante l'affidamento diretto; la partecipazione a Informatica Trentina garantisce la gestione di servizi informatici (gestione di software) e hardware (reti telematiche ecc.)
Trentino Riscossioni Spa	Società	0,0145	Riscossione delle sanzioni amministrative e per violazioni del Codice della Strada elevate dagli Agenti del Corpo di Polizia Municipale Intercomunale	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni: trattasi di società di sistema costituita dalla Provincia Autonoma di Trento, la cui quota di partecipazione è stata acquisita dal Comune a titolo gratuito e che si occupa di attività strumentali al funzionamento dell'Ente. In particolare svolge l'attività di riscossione coattiva delle entrate comunali, affidata con contratto di servizio. Inoltre, l'adesione da parte del Comune è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società
Azienda Speciale per l'Igiene Ambientale Asia	Azienda speciale	2,47	gestione del servizio di igiene ambientale	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni: Asia gestisce per conto del Comune di Albiano un fondamentale servizio pubblico quale quello della raccolta e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani. Trattasi pertanto di Ente che produce servizio di interesse generale. Si evidenzia peraltro che ASIA non è società partecipata, ma ha natura giuridica di consorzio azienda tra vari Comuni. Trattasi di Ente dotato di personalità giuridica e di autonomia imprenditoriale ai sensi dell'art. 41 bis della L.R. 4 gennaio 1993 n. 1 e dell'articolo 25 della Legge 08.06.1990 n. 142 e s.m. (L.R. n. 10 di data 23.10.1998) e L.P. 3/2006, per la gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti, pulizia delle aree pubbliche e tutela dell'ambiente dagli inquinamenti

APT Altopiano di Pinè e Valle di Cembra	società consortile a res. lim.	0,93	promozione turistica nell'ambito di riferimento	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni: la partecipazione alla A.P.T. Altopiano di Pinè e Valle di Cembra è espressamente prevista dalla LP 11/06/2002 n. 8 emanata nell'esercizio della competenza esclusiva della Provincia Autonoma di Trento in materia di turismo e rispetta le finalità istituzionali del Comune in tale ambito favorendo e valorizzando le attività economiche esercitate sul territorio.
Consorzio dei Comuni Trentini Società Cooperativa	Consorzio	0,42	produzione di servizi agli associati supporto organizzativo al Consiglio delle Autonomie Locali	E' intenzione dell'Amministrazione mantenere la partecipazione per le seguenti ragioni: la partecipazione al Consorzio dei comuni Trentini rientra nella previsione di cui al comma 27 dell'art. 3 della Legge 244/2007 e quindi a società che producono servizi strumentali al funzionamento ed allo svolgimento dei compiti istituzionali del Comune
Sogeca Srl	Società	100	gestione servizi comunali relativi alle attività di cava	Sogeca Srl gestisce per conto del Comune di Albiano un fondamentale servizio quale quello relativo all'attività di cava. Valutato pertanto il ruolo unico svolto dalla società, e valutati costi e benefici conseguibili in relazione ad eventuali diverse soluzioni, si conferma la partecipazione in Sogeca Srl.

Si precisa che non si rilevano particolari situazioni di criticità e pertanto il Comune non ha la necessità di porre in atto ulteriori operazioni di razionalizzazione delle partecipazioni attualmente detenute.

Pertanto tali partecipazioni garantiscono al Comune rilevanti vantaggi economici, diretti ed indiretti, connessi sia al costo del personale, sia alla possibilità di utilizzo di capacità e professionalità non presenti nell'ambito della struttura comunale che, comunque, possono essere gestite solo in forma associata.

Inoltre le partecipazioni in essere svolgono un ruolo significativo nello sviluppo economico del territorio comunale e provinciale, rivolgendo la propria attività a settori importanti dell'economia locale, come l'attività estrattiva o il turismo.

Tutte le partecipazioni individuate risultano pertanto funzionali al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente e non si ravvisano tra queste Società che svolgono compiti o attività analoghe e similari a quelle svolte dalle altre Società partecipate.

La partecipazione azionaria comunale alle altre Società risulta molto ridotta ed in parte riguarda le c.d. "Società di sistema" (Trentino Riscossioni SpA, Informatica Trentina) la cui adesione, come stabilito dalla Corte dei Conti, è legittimata dalla Legge istitutiva delle Società medesime.

Pertanto, come affermato dalla Corte dei Conti (delibera n. 10/2014), per le c.d. "società di sistema" costituite dalla Provincia Autonoma di Trento, che in alcuni casi svolgono servizi pubblici locali in altri si occupano di attività strumentali al funzionamento degli Enti, l'adesione da parte degli enti locali è prevista e quindi legittimata dalla stessa legge istitutiva della società. Trattandosi inoltre di società "in house", la partecipazione al capitale sociale è strumento legittimante l'affidamento diretto e quindi uscire dalla compagine sociale significherebbe perdere questa possibilità.

Per quanto riguarda infine le partecipazioni indirette le stesse risultano limitate e riferite a Società non controllate dal Comune sulle quali non sussiste concreta possibilità di influire sulle decisioni del Consiglio di amministrazione.

F.to IL SINDACO
(dott.ssa Pisetta Erna)

